

平成30年3月  
第2回清水町議会定例会一般質問事項

質 議	問 席	者 氏	質 問 事 項
2		桜井崇裕	<p><b>1 人口減少について</b></p> <p>就任後1年を経過した阿部町長に、町政執行についての考え方を伺う。</p> <p>少子高齢化が今後ますます深刻化する中、人口減少は避けることができないと考える。</p> <p>将来人口推計では2040年の人口は6,000人台となっているが、町長は「8,000人を維持したい」と言っており、町長が描く将来像と施策について伺う。</p> <p><b>2 本町の農業について</b></p> <p>本町は基幹産業が酪農と畜産を含む農業と農産加工の町である。意欲ある担い手が希望を持って再生産に取り組むことができる環境をつくることは、農業を基幹産業とする町にとって重要な課題と考えるが町長の考え方を伺う。</p> <p>(1) TPP、EPA等の影響をどのように考え、試算しているのか伺う。</p> <p>(2) 様々な外的要因に対応し、持続的な農業基盤を維持するため、町長が考える農業の将来像について伺う。</p> <p>(3) 農村地域連合組織において活動が停滞してきているが、農村地域の果たす役割と将来像について考え方を伺う。</p>

質 議 席	問 者 氏 名	質 問 事 項
10	奥 秋 康 子	<p><b>1 職員不祥事根絶の取り組みについて</b></p> <p>町民が安心して生活できるのは、公務員の常日頃の努力と存在のおかげであり、私をはじめ町民の多くは感謝をし、ひそかな期待を寄せている。</p> <p>しかし、全国的には近年ひっきりなしに起こる一部の地方公務員等の汚職や不祥事によって、住民の信頼、期待感は薄れてしまった気がする。</p> <p>(1) 今回、本町の役場内でもセクハラ行為の事実を認め、管理職員が依願退職する事案が発生した。このような状況をどのように感じ、どのように再発防止を図っていくのか。</p> <p>(2) 懲戒処分の基準を再分析して見直すことも必要だと感じる。セクハラ案件は懲戒免職に値するのではないか。</p> <p>(3) 職場内にセクハラ等を醸成する雰囲気があるのか、特定の所属先だけなのか、意識アンケートを実施するなどして確かめる必要があると思うがいかがか。</p> <p>(4) 以前も過徴収の事務ミスなど、このたびの一連の事案は規範意識が欠け、個人の問題で生じた不祥事として済む問題ではないと考える。今後、職務内外においてもコンプライアンスの意識を遵守するための取り組みが必要ではないかと考えるがいかがか。</p> <p><b>2 持続可能な財政運営を推進するために</b></p> <p>平成 30 年度、町長の施政方針では 5 点の重点施策について記述があり、国の補助金、交付金や特定財源、新たな町債、また、有利な起債などを活用し、英知を結集しての予算編成だったと推測する。</p> <p>本町は長年、健全な財政運営を図るため、債権管理の強化、大規模な公共建築物の抑制等、財政改革を進めてきた。その結果、財政健全化判断比率等、主要な財政指標は比較的良好な数値が維持されているように見える。</p>

質 議	問 席 氏	者 問 事 項 名
		<p>しかし、少子高齢化や人口減少、多様化する行政課題の対応、特に公共建築物の建て替え、施設の老朽化による維持補修費の増加等、財政運営は厳しい経営環境の中にあると考える。</p> <p>長期的な計画、起債などは、現在及び将来の町民の負担であり、意思決定に参加できない者によっても担われるのである。</p> <p>町の財政は、町民の厳粛な信託と負託に基づくもので、今、私たちができることは将来に向けても健全な財政運営を行っていくための不断の行政改革に取り組むことであると考えます。</p> <p>財政担当課から清水町中期財政推計（平成30年度～34年度）の説明を受けたが、今後の長期的財政構造の変化、超高齢・人口減社会の進展等により様々な課題を考慮した財政運営を行う必要があると考え、町長の所信を伺う。</p> <p>(1) 本町の財務規則、予算編成の基本原則に基づいての予算編成であると思われるが、まちづくりを進めるには職員一人ひとりが財政状況をしっかり認識し、施策の推進、財政の健全化の両立を図る予算編成に取り組むべきではないか。</p> <p>(2) 予算原案作成に向けた予算編成ルールを明確に示すことが必要ではないか。予算編成に向けてどのようなことに留意して編成したのか、具体的内容を伺う。</p> <p>(3) 今後、予算編成過程をホームページ上で公表することにより町民からの意見を求めて、最終案決定の参考にしてはどうか。</p>

質 議	問 席	者 氏	質 問 事 項
8	口 田 邦 男	<p data-bbox="555 255 1005 297"><b>1 食の拠点構想の青写真は</b></p> <p data-bbox="555 353 1418 439">私は前回の一般質問において、この件についての質問をさせていただいた。</p> <p data-bbox="555 454 1418 629">清水公園を再開発して観光拠点とし、交流人口を増加するため、物産販売や観光の振興を促進するとの話であったが、平成30年度予算（案）を見る限り、何ら食の拠点構想に結びつく具体的な青写真が見えてこない。</p> <p data-bbox="555 645 1418 730">あの新聞報道等を見て、町民が大いに関心を持っているのは事実である。</p> <p data-bbox="555 745 1418 831">町長はこの事業が単なるパフォーマンスに終わることなく、町民がなるほどと思う青写真を明らかにすべきと思うがいかがか。</p> <p data-bbox="555 936 1212 978"><b>2 公共施設の改修・耐震化と財源裏付け</b></p> <p data-bbox="555 1034 1418 1411">近い将来、道東にも大震災が起こるとの報道があった。本町においても、これに対応すべき公共施設の改修、建て替え等を行っていかねばならない。しかし、財源が付きものであり、原則として基金は減らさず、借金はせずだと思いが、実施が近い事業の財源の説明を受けて、基金の繰入れ、地方債による借金をすることにより、またしても財政破綻への道へ進むのかなという思いに至った。しかし、財政当局からの中期財政推計の説明によると、財政的には心配ないとのこと。</p> <p data-bbox="555 1426 1418 1512">財政推計には含まれていない今後の大型事業と、その大型事業の財源の裏付けについて伺う。</p> <p data-bbox="555 1617 1316 1659"><b>3 町長一年の検証及び今後のあるべき姿と抱負</b></p> <p data-bbox="555 1715 1418 1890">町長就任以来、いろいろなところへ顔を出し、積極的に対話をし、町民との信頼関係の構築に努力されていることを評価するとともに敬意を感じている。今後、町長はどのような方面に力を発揮していただけるのかを伺う。</p>	

質 議 席	問 者 氏 名	質 問 事 項
3	北村光明	<p><b>1 図書館・郷土史料館を生かしたまちづくりについて</b></p> <p>平成 28 年 12 月に「まちづくりとしての図書館・郷土史料館の活性化と運営」について一般質問を行ったが、その後の検討について伺う。</p> <p>(1) 図書館・郷土史料館の運営は、社会教育委員の会議で審議するとの答弁であったが、どのような審議がされ成果があったのか。</p> <p>(2) その後、郷土史料館の活性化はどう図られたのか。</p> <p>(3) 寄贈された書籍や文芸誌が自由に閲覧できるようになっているか。</p> <p>(4) 図書館・郷土史料館に関わるサークル活動に対する支援体制を強化する考えはないか。</p> <p><b>2 公的病院等への特別交付税について</b></p> <p>平成 20 年に創設された『公的病院等への助成に関する特別交付税制度』の活用について伺う。</p> <p>(1) 自治体立病院ではない公的医療機関（日本赤十字社、済生会、厚生連、北海道社会事業協会）に、自治体が年度当初予算で助成（歳出）し、翌年度に当該助成相当額の特別交付税措置（歳入）を受けられることができると思うがいかがか。</p> <p>(2) これまで実施してきた救急医療、小児医療、人工透析に加えて、清水赤十字病院は不採算地区病院の要件である病床 100 床前後の病院であり、医師確保等の目的の助成は特別交付税の算定基準に根拠があるのではないか。</p> <p>(3) 特別交付税制度を踏まえて、今後の助成への考え方について伺う。</p>

質 議	問 席	者 氏	質 問 事 項
		<p data-bbox="555 255 1410 344"><b>3 役場職員におけるメンタルヘルスの在り方について</b></p> <p data-bbox="555 405 1410 629">住民ニーズの多様化、地方分権や行財政改革の進展等により、地方公務員を取り巻く環境は複雑かつ多様化し、職員一人ひとりに求められる役割や責任がより高まっており、職員にかかるストレスが増大し、メンタルヘルス（心の健康）対策が必要となっている。</p> <p data-bbox="571 696 1410 779">(1) メンタルヘルス不調により長期休暇や退職を余儀なくされた例はあるか。</p> <p data-bbox="571 842 1410 925">(2) メンタルヘルス対策（パワハラ・セクハラを含む）にはどのような取り組みがあるか。</p> <p data-bbox="571 987 1410 1070">(3) ストレスチェックアンケートやコンサルテーション制度、第三者専門家による電話相談の仕組みなどが必要ではないか。</p> <p data-bbox="555 1133 1070 1171"><b>4 地域の自主防災体制について</b></p> <p data-bbox="555 1234 1410 1603">これまでも、本町の自主防災体制について質問をしてきた。平成 30 年 2 月 15 日付けで「町内会等における自主防災組織の結成の依頼について」の文書が出された。自主防災組織の構築については大いに賛同しており、町内会総会での議論が必要と考えることは時宜にかなっている。台風 10 号の災害を経験した本町における町内会等自主防災体制については、受けた被害や町内会の事情によっては、戸惑う地区もあると思われるが、次の点について伺う。</p> <p data-bbox="571 1666 1410 1749">(1) 防災計画との関係において、役場職員の平時における支援とは何かがあるか。</p> <p data-bbox="571 1812 1410 1895">(2) 自主防災組織の町内会等役員組織から町対策本部関係者を除外すべきか。</p> <p data-bbox="571 1957 1410 2040">(3) 自主的な組織づくりや運営ができるよう、町としてのサポートや財政支援にはどのようなものがあるか。</p>	

質 議	問 席	者 氏	質 問 事 項
			<p>(4) 防災訓練は町民避難も含めるべきと考えるが、図上訓練や災害時シミュレーションをどう考えるべきか。</p> <p><b>5 清水高等学校の振興と支援について</b></p> <p>総合学科を有し、特徴のある清水高校ではあるが、出願応募数が「定員数に満たない状況」との報道があった。</p> <p>(1) 清水町教育委員会としてどのように考えているか。</p> <p>(2) 町内の中学校との連携のみならず、強力な支援体制が必要だと思いが具体的な支援対策を考えているか。</p> <p>(3) アイスホッケーと併せて特徴のある支援の考え方を伺う。</p>

質 議	問 席	者 氏 名	質 問 事 項
7	原 紀 夫	<p><b>1 職員不祥事防止に向けた抜本的な対策について</b></p> <p>平成 29 年度の職員不祥事を見ると国保税の課税ミスがあり、加えて部下へのセクハラ行為が病院からの通報により発覚するなど、町への信用失墜行為が明らかになり、町民間に不信が募る結果となっていることは残念である。</p> <p>本町の懲戒手続き及び効果に関する条例は例規集を見ると、第 4 類人事、第 3 章分限、懲戒に 2 条例があるのみで、この条例を基に細則等を別途定めて運用しているが、昭和 27 年制定のもので 66 年が経過しており、現代社会の服務義務に対する理解を高め、職員の非違行為を未然に防止するための抑止力として機能することを目的に、量定を厳しく懲戒処分の規則や指針を策定すべきと考え、以下について伺う。</p> <p>(1) 道内の他町では規則や指針を作成し厳格化を図り、職員に周知徹底を図っているところも見受けられる。本町は取り組む姿勢はあるのか。</p> <p>(2) 不祥事情報を全職員に提供し、不祥事に対する危機感を全職員で共有する取り組みを行う考えはないか。</p> <p>(3) 町民は全く知りえない結果、新聞報道等により概略を知り、憶測での判断で身に覚えのない職員が当事者的に見られることもあるが、これらをなくするためにはどうするか。</p> <p>(4) 町民への公表はどのように行うのか。</p> <p><b>2 各種記念碑等の修復について</b></p> <p>本町の長い歴史の中でそれぞれの時代、町民のために数多くの貢献をしたり、記念すべき行いにより記念碑を建立するなど、それぞれの思いは異なるが数多く建立している。近年これらの史跡や記念碑等が経年により朽ちつつあるものも見受けられるようになってきている。公園内や人の目に触れる箇所については特に痛ましい限りである。この際、全町的に状況を把握し改修を含めて検討すべきと考えるがいかがか。</p>	



質 議	問 席	者 名	質 問 事 項
5	佐藤幸一	<p data-bbox="555 255 863 293"><b>1 除排雪について</b></p> <p data-bbox="568 353 1310 392">(1) 除雪についての本年度の苦情件数とその内容は何か。</p> <p data-bbox="568 452 1369 490">(2) 除雪業者の施工技術の審査はどのようになっているのか。</p> <p data-bbox="568 551 1398 589">(3) 市街地の交差点だけでも排雪を行うことが必要ではないか。</p> <p data-bbox="568 649 1406 732">(4) 次年度に向けて除雪出動基準と除雪方法の見直しが必要ではないか。</p> <p data-bbox="555 837 1070 875"><b>2 清水高等学校の支援について</b></p> <p data-bbox="555 936 1406 1019">総合学科に転換して 22 年になるが、間口減の危機を迎えている。</p> <p data-bbox="568 1079 1190 1117">(1) 町として通学費の支援を行う考えはないか。</p> <p data-bbox="568 1178 1398 1261">(2) 学校説明会など、町・学校・高校振興会が一体となって行う必要があるのではないか。</p>	