

(仮称) 清水町まちづくり基本条例提言書

～町民誰もが参加する

協働のまちづくりを目指して～

平成16年10月

まちづくり基本条例検討委員会

1 (仮称)清水町まちづくり基本条例案の概要

本検討委員会が検討した「(仮称)清水町まちづくり基本条例案」は、平成15年9月5日の第1回検討委員会より、12回の検討委員会を開催し、約1年間の時間をかけて、清水町に相応しい条例を模索してきました。

本検討委員会では、なぜ基本条例を作るのかの論議から始まり、「町民参加」「情報共有」「町長・行政・住民の責務と協働」「委員等の公募」「住民投票」をまちづくり基本条例の5本柱として、それぞれの内容について議論を深め、この条例に規定する条文を検討してきました。

「町民憲章」が掲げる「豊かで明るい町」を私たちが目指す理想の町として、その理想の町の実現に必要な「町民誰もが参加する協働のまちづくり」をこの条例の理念とすることを、前文に思いを込めて述べています。

私たちは、町民が主役となる協働のまちづくりを進めるためには、行政が持つさまざまな情報を公開し、町民と共有することが、まちづくりへの「町民参加」の前提条件であると考えました。

町の政策や計画の立案、条例の制定などに当たって、町は必要な情報を公開・説明して、私たち自身が考え、色々な場面で、自分の意見を述べる事が出来るよう「情報の共有と提供」と「町民意見提出制度」を盛り込みました。

一方、私たち町民は、自ら地域の一員であることを自覚して、発言と行動に責任を持ち、町民同士が協力して、まちづくりに積極的に参加することを「町民の責務」として規定しました。

また、町民の代表である議員も、町政の調査・監視の役割を果たし、議員としての活動を町民に説明することで情報を共有し、町民と連携し、この条例の理念の実現という共通の目的を達成するため、行政とも協働してまちづくりを行うことと定めています。

しかし、私たち町民も、さまざまな意見により、ひとつの方向に定まらないことがあります。住民同士の活発な議論を前提に、最大限住民の意見を取り入れる制度として「住民投票」を条例に明記しました。

今回提言する「まちづくり基本条例案」は、完成したものではありません。時の流れによって、社会や町を取り巻く情勢も変化します。その中で、「まちづくり基本条例」が、町民とともに「成長する条例」であるために、審査会を設けて、条例の見直しを継続的に行うこととしました。併せて「まちづくり基本条例」の定める規定が、行政が行なうまちづくりに活かされているかの検証も行なうこととしました。

この条例を、清水町のまちづくりに最大限尊重することとして、清水町の自治の基本となる「(仮称)清水町まちづくり基本条例案」を提言いたします。

2 (仮称)清水町まちづくり基本条例案

清水町まちづくり基本条例

目次

前文

- 第 1 条 目的
- 第 2 条 用語の定義
 - (1) 町民
 - (2) 町民参加
 - (3) 協働
- 第 3 条 町民参加の原則
- 第 4 条 町民参加の保障
- 第 5 条 町民の責務
- 第 6 条 行政の責務
- 第 7 条 議会の責務
- 第 8 条 情報の共有と提供
- 第 9 条 個人情報保護
- 第 10 条 委員等の公募
- 第 11 条 説明責任
- 第 12 条 町民意見提言制度
- 第 13 条 住民投票
- 第 14 条 条例の位置づけ
- 第 15 条 審議会の設置
- 第 16 条 条例の見直し
- 第 17 条 委任

町民憲章（昭和41年11月制定）は、町民自らが策定したみんなの誓いであり、その理想は今日でも私たちの願いです。

先人たちから受け継いだ豊かな自然環境を守り育て、誰もが安心して暮らせる安全な地域をつくっていくことは、私たちの務めでもあります。

これからの時代は、私たち町民こそがまちづくりの主役であることをはっきりと意識し、町民、行政、議会が立場にとらわれず、誰もが清水町を担っている大切な一員であるという原点に立って、みんなで情報を共有し、互いに尊重し合い、助け合い、協働し、一人ひとりがそれぞれの立場で、まちづくりに参加することが求められています。

それこそが本当のまちづくりであり、民主主義の基本であると考えます。

このような考えに基づき、私たち自身が一步ずつ成長し、次の世代に残せる住みよい町を築いていくことを目指し「町民誰もが参加する協働のまちづくり」という理念を実現するために、この条例を制定します。

（条例の目的）

第1条 この条例は、町民、行政、議会が、互いに尊重し合い、協働のまちづくりを行うために、町民参加に必要な情報を共有し、町民誰もが積極的にまちづくりに参加できるように、町政運営の基本的なことがらを定めることを目的とします。

（用語の定義）

第2条 この条例において使われる用語は、次のように定義します。

- （1）町民 「町民」とは、町内に在住、在勤又は在学する個人及び町内法人、団体をいいます。
- （2）町民参加 「町民参加」とは、町の計画や政策立案に町民の意思が反映されることや、まちづくりへのさまざまな形での町民の活動をいいます。
- （3）協働 「協働」とは、町民、行政、議会が、それぞれの役割と責任を自覚して、互いを尊重し、協力してまちづくりに取り組むことをいいます。

（町民参加の原則）

第3条 町民は、まちづくりの主役であり、町政に関する情報を知る権利を持っており、町の政策や計画などのさまざまなまちづくりに参加する権利を持っています。

- 2 町民は、まちづくりへの参加について平等の権利を持っており、社会的又は経済的環境の違いや、性別、国籍、信条、心身の状況などにより、差別されません。

- 3 まちづくりへの参加は、町民の自主的な行動であり、参加、不参加による差別的な扱いを受けません。
- 4 満20歳未満の町民は、それぞれの年齢にふさわしい方法で、まちづくりに参加する権利があります。

(町民参加の保障)

第4条 町は、まちづくりの基本となる計画や条例の立案、重要な政策の決定に当たっては、町民参加に必要な情報の公開、案の決定に至るまでの手続き、町民参加の方法を明らかにして、町民のまちづくりへの参加を推進しなければなりません。

(町民の責務)

第5条 町民は、地域の一員として自らの発言と行動に責任を持ち、まちづくりに積極的に参加し、互いに協力してこの条例の理念の実現に努めます。

(行政の責務)

- 第6条 町長は、町の代表者として積極的に、公正かつ誠実に町政の執行に当たり、町民、議会と協働して、この条例の理念の実現に努めます。
- 2 町職員は、自らも地域の一員であることを認識して、職務能力の向上に努めるとともに、誠実かつ効率的に職務を遂行しなければなりません。
 - 3 町は、地域活動や地域の奉仕活動を尊重し支援します。
 - 4 町の執行機関は、積極的に町政に関する情報をわかりやすく提供し、まちづくりへの町民参加の推進を図ります。

(議会の責務)

- 第7条 議会は、行政が公正でかつ計画的に運営されているかどうかを調査、監視するとともに、町民、行政と協働して、この条例の理念の実現に努めます。
- 2 議会は、議会活動についての情報を、町民にわかりやすく説明しなければなりません。
 - 3 議員は、町民を代表して、町民の意思が行政に反映されるよう連携に努めます。

(情報の共有と提供)

第8条 町の行政や財政、まちづくりについての情報は、町民すべてが共有するものとします。

2 町は、町政にかかわる情報を、町民に対して、わかりやすく速やかに提供しなければなりません。

(個人情報保護)

第9条 町は、個人の権利や利益などが損なわれることがないように、個人情報を保護します。

(委員等の公募)

第10条 町の審議会、委員会、審査会、調査会などの附属機関やこれに類する組織の委員には、公募の委員を加えるよう努めなければなりません。

2 前項の委員を選出する際には、幅広い意見を取り入れるために、男女の比率や地域、年齢に配慮した人材の登用に努めなければなりません。

(説明責任)

第11条 町は、まちづくりの基本となる計画、財政、条例、事業評価などの内容や、重要な政策の意思決定過程について、町民に積極的にわかりやすく説明しなければなりません。

2 町は、町民からの意見や要望に対して速やかに回答し、わかりやすく説明しなければなりません。

(町民意見提出制度)

第12条 町は、重要な計画や政策の策定、条例の制定などに際しては、事前に広く町民の意見を求めるために、町民が意見を提出できる制度を設けます。

2 町は、この制度に基づいて提出された意見や提言について速やかに公表するとともに、その意見を尊重しなければなりません。

(住民投票)

第13条 町民は、政策の決定や変更について重要と認めることがらについて、有権者の50分の1以上の者の連署をもって、その代表から町長に対して住民投票を請求することができます。

2 議員は、政策の決定や変更について重要と認めることがらについて、議員の定数の12分の1以上の者の賛成を得て、住民投票を発議することができます。

3 町長は、政策の決定や変更について重要と認めることがらについて、前2項及び自らの発議により、議会の議決を経て条例を定めることにより、住民投票を実施することができます。

- 4 住民投票の実施に必要な手続や事項は、前項の条例において定めます。
- 5 町長と議会は、住民投票の結果を尊重しなければなりません。

(条例の位置づけ)

第 1 4 条 この条例は、本町のまちづくりの基本となるものであり、他の条例や規則などの制定に際しては、この条例の理念と目的を最大限に尊重しなければなりません。

(審査会の設置)

第 1 5 条 町は、この条例がどのように行政に反映されているかを審査するために「清水町まちづくり基本条例審査会」を別に設けます。

(条例の見直し)

第 1 6 条 町は、施行後、3年を越えない期間ごとに、この条例が協働のまちづくりの推進のためにふさわしいかを見直します。ただし、必要が生じた場合は、その都度、見直しをすることができます。

(委任)

第 1 7 条 この条例の施行に関し必要な事項は、規則で定めます。

3 (仮称) 清水町まちづくり基本条例の解説

町民憲章(昭和41年11月制定)は、町民自らが策定したみんなの誓いであり、その理想は今日でも私たちの願いです。

先人たちから受け継いだ豊かな自然環境を守り育て、誰もが安心して暮らせる安全な地域をつくっていくことは、私たちの務めでもあります。

これからの時代は、私たち町民こそがまちづくりの主役であることをはっきりと意識し、町民、行政、議会が立場にとらわれず、誰もが清水町を担っている大切な一員であるという原点に立って、みんなで情報を共有し、互いに尊重し合い、助け合い、協働し、一人ひとりがそれぞれの立場で、まちづくりに参加することが求められています。

それこそが本当のまちづくりであり、民主主義の基本であると考えます。

このような考えに基づき、私たち自身が一步步成長し、次の世代に残せる住みよい町を築いていくことを目指し「町民誰もが参加する協働のまちづくり」という理念を実現するために、この条例を制定します。

解説

この前文は「まちづくりの主役は町民」であることを再認識して、町民、行政、議会が互いに尊重し、協力し合って、自分たちの町を築き上げていくことが大切であることを「思いを込めて」述べたものです。

この条例と町民憲章との関わりなど「条例の目的」を補完して、町民憲章に掲げられている理想のまちをつくるため「町民誰もが参加する協働のまちづくり」の実現が必要であることを明記しました。

(条例の目的)

第1条 この条例は、町民、行政、議会が、互いに尊重し合い、協働のまちづくりを行うために、町民参加に必要な情報を共有し、町民誰もが積極的にまちづくりに参加できるように、町政運営の基本的なことがらを定めることを目的とします。

解説

「町民誰もが参加する協働のまちづくり」を進めるためには「情報の共有」が大前提であるとともに「協働のまちづくりを進めるための基本的なことがらを定める」ことをこの条例の目的として明記しました。

(用語の定義)

第2条 この条例において使われる用語は、次のように定義します。

- (1) 町民 「町民」とは、町内に在住、在勤又は在学する個人及び町内法人、団体をいいます。
- (2) 町民参加 「町民参加」とは、町の計画や政策立案に町民の意思が反映されることや、まちづくりへのさまざまな形での町民の活動をいいます。
- (3) 協働 「協働」とは、町民、行政、議会が、それぞれの役割と責任を自覚して、互いを尊重し、協力してまちづくりに取り組むことをいいます。

解説

この条例の中で重要な用語である「町民」「町民参加」「協働」についてその意味を説明しています。

この条例では、清水町に住所を有しない通勤者、通学者や、町内に事務所や活動の拠点を置く法人、団体もまちづくりの大切な担い手と考え「町民」と位置付けました。

町民憲章が掲げる理想のまちをつくることを目標として、町民も役場も議会も、それぞれの役割を果たし、同じ目標に向かってまちづくりに取り組むことを「協働」と定義しました。

(町民参加の原則)

第3条 町民は、まちづくりの主役であり、町政に関する情報を知る権利を持っており、町の政策や計画などのさまざまなまちづくりに参加する権利を持っています。

- 2 町民は、まちづくりへの参加について平等の権利を持っており、社会的又は経済的環境の違いや、性別、国籍、信条、心身の状況などにより、差別されません。
- 3 まちづくりへの参加は、町民の自主的な行動であり、参加、不参加による差別的な扱いを受けません。
- 4 満20歳未満の町民は、それぞれの年齢にふさわしい方法で、まちづくりに参加する権利があります。

解説

この条文では、町民はまちづくりに「20歳未満の町民も含めて、誰もが平等に参加する権利」を持つとともに「まちづくりへの参加は自主的で、参加しない、参加できないことで差別を受けないこと」を定めました。

しかし、まちづくりの主役は町民であり、行政にお任せではなく、町民が自ら考え行動する「参加する責務」もあることについては第5条に規定しました。

(町民参加の保障)

第4条 町は、まちづくりの基本となる計画や条例の立案、重要な政策の決定に当たっては、町民参加に必要な情報の公開、案の決定に至るまでの手続き、町民参加の方法を明らかにして、町民のまちづくりへの参加を推進しなければなりません。

解説

「総合計画や各分野の基本となる計画」や「まちづくりの基本方針を定める条例」の立案「町政運営の基本となる政策」を決定する際に、町は「必要な情報の公開」や「案が決定されていくまでの手続き」について、町民の意見をどのように反映していくかなど「町民参加の方法」を明らかにして、町民のまちづくりへの参加を推進することを決めました。

(町民の責務)

第5条 町民は、地域の一員として自らの発言と行動に責任を持ち、まちづくりに積極的に参加し、互いに協力してこの条例の理念の実現に努めます。

解説

責務とは「責任と義務」であり、この条文で町民は「自分の発言と行動に責任を持つこと」と「互いに協力して、協働のまちづくりの実現に努める義務があること」を定めました。

(行政の責務)

- 第6条 町長は、町の代表者として積極的に、公正かつ誠実に町政の執行に当たり、町民、議会と協働して、この条例の理念の実現に努めます。
- 2 町職員は、自らも地域の一員であることを認識して、職務能力の向上に努めるとともに、誠実かつ効率的に職務を遂行しなければなりません。
 - 3 町は、地域活動や地域の奉仕活動を尊重し支援します。
 - 4 町の執行機関は、積極的に町政に関する情報をわかりやすく提供し、まちづくりへの町民参加の推進を図ります。

解説

この条文では「町長」「町職員」「町」などの責務について定めています。

「町長」は町の代表者として、町民、議会とともに、積極的に協働のまちづくりの実現に努めることを責務として定めています。

町長の指揮統轄のもと「町職員」は、能力の向上に努力して、町の仕事を誠実かつ効率的に行い、町として町民のさまざまな活動を支援することを責務としました。

町や教育委員会、農業委員会などの執行機関は、町民参加の推進のため、町政に関する情報を積極的に提供することを責務として明記しました。

(議会の責務)

第7条 議会は、行政が公正でかつ計画的に運営されているかどうかを調査、監視するとともに、町民、行政と協働して、この条例の理念の実現に努めます。

2 議会は、議会活動についての情報を、町民にわかりやすく説明しなければなりません。

3 議員は、町民を代表して、町民の意思が行政に反映されるよう連携に努めます。

解説

「議会」は、協働のまちづくりの実現のため、町政の調査と監視の役割を果たし、議会の活動を町民に説明することを責務として明記しました。

「議員」は町民との連携により、その意思を町政に反映されるよう努力することを責務としました。

(情報の共有と提供)

第8条 町の行政や財政、まちづくりについての情報は、町民すべてが共有するものとします。

2 町は、町政にかかわる情報を、町民に対して、わかりやすく速やかに提供しなければなりません。

解説

まちづくりについての情報は、町民と共有すべきものであり、町はわかりやすく、速やかに提供することを明記しました。

(個人情報の保護)

第9条 町は、個人の権利や利益などが損なわれないよう、個人情報を保護します。

解説

まちづくりについての情報を公開するにあたり、プライバシーに配慮して、個人の権利や利益が損なわれないよう保護することを明記しました。

(委員等の公募)

第10条 町の審議会、委員会、審査会、調査会などの附属機関やこれに類する組織の委員には、公募の委員を加えるよう努めなければなりません。

2 前項の委員を選出する際には、幅広い意見を取り入れるために、男女の比率や地域、年齢に配慮した人材の登用に努めなければなりません。

解説

まちづくりへの町民参加の代表的なものとして、審議会委員などについては、さまざまな意見を取り入れ、まちづくりに反映させるため、委員の公募に努力することを明記しました。

また、公募の実効性を高めるため、委員選任の際の手続き等については、規則等で別に定める必要があります。

(説明責任)

- 第11条 町は、まちづくりの基本となる計画、財政、条例、事業評価などの内容や、重要な政策の意思決定過程について、町民に積極的にわかりやすく説明しなければなりません。
- 2 町は、町民からの意見や要望に対して速やかに回答し、わかりやすく説明しなければなりません。

解説

「総合計画や各分野の基本となる計画」や「予算、決算」「まちづくりの基本方針を定める条例の制定、改廃」「町の事務事業の評価」などの内容について、町は、わかりやすく説明すること、まちづくりに大きな影響を与える政策については、その意思決定過程についても説明することを明記しました。

町は、町民からの意見や要望に速やかに対応し、説明することを明記しました。

(町民意見提出制度)

- 第12条 町は、重要な計画や政策の策定、条例の制定などに際しては、事前に広く町民の意見を求めるために、町民が意見を提出できる制度を設けます。
- 2 町は、この制度に基づいて提出された意見や提言について速やかに公表するとともに、その意見を尊重しなければなりません。

解説

「総合計画や各分野の基本となる計画」や「まちづくりの基本方針を定める条例」の制定、改廃「町政運営の基本となる政策」の立案などに対して、町民が意見を提出できるよう制度として設けることを明記しました。また、提出された意見等は聞きっぱなしではなく、公表し、尊重することを明記しました。

(住民投票)

- 第13条 町民は、政策の決定や変更について重要と認めることがらについて、有権者の50分の1以上の者の連署をもって、その代表から町長に対して住民投票を請求することができます。
- 2 議員は、政策の決定や変更について重要と認めることがらについて、議員の定数の12分の1以上の者の賛成を得て、住民投票を発議することができます。
- 3 町長は、政策の決定や変更について重要と認めることがらについて、前2項及び自らの発議により、議会の議決を経て条例を定めることにより、住民投票を実施することができます。
- 4 住民投票の実施に必要な手続や事項は、前項の条例において定めます。
- 5 町長と議会は、住民投票の結果を尊重しなければなりません。

解説

この条文を設けなくても、地方自治法の規定で住民投票は可能な制度ですが、「町民による住民投票の請求」「議員による住民投票の発議」「町長による発議と住民投票の実施」について、地方自治法での定めをわかりやすく記載しました。また、町長と議会は住民投票の結果について尊重することを明記しました。

町民が住民投票の実施を請求する際には、署名とともに住民投票条例案が付けられて、その代表者から町長に住民投票の実施を求めます。町長は自分の意見を付けて議会の審議に上げ、最終的に議会が住民投票条例の制定すなわち住民投票の実施の可否について議決を行うこととなります。必要な手続きや投票資格などはその都度、住民投票条例で定めて実施されます。

(条例の位置づけ)

第14条 この条例は、本町のまちづくりの基本となるものであり、他の条例や規則などの制定に際しては、この条例の理念と目的を最大限に尊重しなければなりません。

解説

本来、条例に上下関係はありませんが、この条例が他の条例の基本となる条例と位置付け、条例の制定や改正において、最大限に尊重されるよう定めることで、この条例の最高規範性を表現しました。

(審査会の設置)

第15条 町は、この条例がどのように行政に反映されているかを審査するために「清水町まちづくり基本条例審査会」を別に設けます。

解説

この条例に規定されていることがらについて、実行されているかどうかを点検する組織として「清水町まちづくり基本条例審査会」の設置を明記しました。「清水町まちづくり基本条例審査会」の具体的な内容については規則等で定める必要があります。

(条例の見直し)

第16条 町は、施行後、3年を越えない期間ごとに、この条例が協働のまちづくりの推進のためにふさわしいかを見直します。ただし、必要が生じた場合は、その都度、見直しをすることができます。

解説

この条例の内容について、施行後の財政運営の状況や社会情勢の変化などから、3年を

越えない期間ごとに見直すことを明記しました。また、3年ごとの期間にこだわらず、必要と認められる事由が発生した場合について、遅滞なく見直しをすることができることとしています。

この条例を不変的なものとは考えず、実際の条例の運用による積み重ねなどにより、町民、行政、議会がともに条例を育てていくという考え方です。

(委任)

第17条 この条例の施行に関し必要な事項は、規則で定めます。

解説

簡素で、町民に読まれる「わかりやすい条例」とするため、基本的なことを条文に盛り込み、手続き等具体的事項は規則等に委ねることとしました。

4 (仮称) 清水町まちづくり基本条例案に対する付帯意見

- (1) この条例案は清水町のまちづくりに関する基本的なことがらを定めた条例であるので「清水町まちづくり基本条例」としましたが、条例についての関心を高める方法として、条例の趣旨に沿う条例の名称を町民から公募することについて検討願いたい。
- (2) 第12条に規定した「町民意見提出制度」は、町の重要な計画や政策の立案、条例の制定などに際して、町民から意見や対案などを提出する制度です。具体的な手法を規則に定める際には、町民が意見などを提出しやすいような仕組みとなるよう十分に検討していただきたい。
- (3) 政策形成段階で町民が参加できるルールとして、町民委員会の設置など、政策決定システムの明確化について検討願いたい。あわせて事業評価手法を取り入れていただきたい。
- (4) 私たちが提言しました「清水町まちづくり基本条例案」の条文内容を著しく変更する場合は、その内容を示すようにしていただきたい。
- (5) 条例の趣旨が広く町民に理解されるよう講演会や広く町民の意見を聞くフォーラムなどを開催するとともに、ポスター、カードなどの全戸配布や、「広報しみず」での継続的な掲載、ホームページの活用など積極的な啓蒙、浸透策を講じていただきたい。
- (6) 本条例に基づいた積極的なまちづくりの推進を期待します。

5 今後の取り組みに対する意見

- (1) この条例の制定によって、情報共有を実行するため行政情報を提供する仕組みの整備や、町民意見が反映された透明性の高い、わかりやすい政策決定システム等の構築などが必要と考えられます。
町民みんなが参加する協働のまちづくりという考え方に沿って、この条例を運用しながら、十分な議論を重ねて、まちづくりの熟度を高めていく必要があります。